



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
482/10.10.2018

# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru administrație publică  
Nr. XXX / 295 / 09.10.2018

Comisia pentru mediu  
Nr. XXXII / 145 / 09.10.2018

### RAPORT COMUN

asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor L482/2018**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru mediu, prin adresa nr. **L482/2018** din data de 4.09.2018, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor** inițiat de Guvernul României.

Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea unor legi din domeniul protecției mediului în sensul eficientizării realizării proiectelor de infrastructură care necesită preluarea custodiei ariilor naturale protejate de către ANANP.

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de ordonanță și a **avizat favorabil**, cu observații și propuneri.

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală** au transmis câte un **aviz favorabil**.

În ședințele din data de 3 și 9 octombrie 2018, membrii celor două comisii au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu un amendament admis și amendamente respinse** prezentate în anexele 1 și 2, care fac parte integrantă din prezentul raport, din următoarele considerente:

Reglementările propuse au impact asupra reducerii termenelor de implementare a proiectelor de infrastructură și a creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene programate.

Modificarea duratei de valabilitate a autorizațiilor de mediu va conduce, pentru multe activități economice, la obținerea de fonduri europene pentru modernizarea sau pentru aplicarea unor tehnologii moderne într-un mod mai ușor și mai transparent.

Prin preluarea custodiei de către ANANP se vor uniformiza procedurile de emitere a avizelor și va simplifica circuitul decizional prin dispunerea cu celeritate a activității de emitere a avizelor.



La lucrările comisiei au fost prezenți **16** senatori din totalul de **22** membri ai comisiei. Raportul a fost adoptat cu **11** voturi.


La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, d-na Adi Croitoru – președinte ANANP.



Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.


Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru mediu supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege.**

  
**Președinte,**  
**Senator Cărdinaru Florin**  


**Președinte,**  
**Senator Stângă George-Cătălin**  
/  


**Secretar,**  
  
**Senator Dogăriu Eugen**  


**Secretar,**  
  
**Senator Resmerița Cornel-Cristian**  


Comisia pentru administrație publică  
Nr. XXX / 295 / 03.10.2018

Comisia pentru mediu  
Nr. XXXII / 145 / 03.10.2018

**AMENDAMENT admis**  
**la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor (L482/2018)”**

Nr crt	Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor	Amendamente	Observatii
0	1	2	3
1.	Art. II 3.Articolul 18 va avea următorul cuprins: "Art. 18 (4) Modul de atribuire a administrării ariilor naturale protejate se stabilește printr-o metodologie care se elaborează de Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului."	Art. II <b>Alineatul 4 al art.18 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> (4) Modul de atribuire <b>în administrare a</b> ariilor naturale protejate se stabilește printr-o metodologie care se elaborează de <b>autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și pădurilor</b> și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului <b>și pădurilor.</b>	Amendament admis de către comisia pentru mediu și comisia pentru administrație publică

Comisia pentru administrație publică  
Nr. XXX / 295 / 03.10.2018

Comisia pentru mediu  
Nr. XXXII / 145 / 03.10.2018

*AMENDAMENTE respinse*  
*la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor (L482/2018)*

<i>Nr crt</i>	<i>Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor</i>	<i>Amendamente</i>	<i>Motivare</i>
0	1	2	3
1.	<p><i>Art. II</i> <i>2. Aliniatul (3) al Articolului 16 va avea urmatorul cuprins:</i></p> <p><i>”(3) Rezervatiile stiintifice, rezervatiile naturale, monumentele naturii si, dupa caz, geoparcurile, siturile patrimoniului natural universal, zonele umede de importanta internationala, siturile de importanta comunitara, ariile speciale de conservare si ariile de protectie speciala avifaunistica care nu necesita structuri de administrare special constituite se administreaza de catre Agentia Nationala pentru Arii Naturale Protejate.”</i></p>	<p><i>Art. II</i> <i>2. Se introduce un nou aliniat cu urmatorul continut:</i></p> <p><i>”(3’) Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate poate încheia parteneriate public-privat pentru administrarea ariilor naturale protejate menționate la alineatul (3), cu persoane juridice interesate și cunoscătoare ale ariilor naturale protejate respective și/sau ale domeniului pentru care acestea au fost constituite, acestea putând fi: instituții de învățământ și cercetare,</i></p>	<p><i>Desființarea custodiei ariilor naturale protejate înlătură o resursa importanta materiala si umana care s-a creat in ultimii aproape 20 ani pentru conservarea patrimoniului natural național de către regii autonome, companii si societăți naționale, autorități ale administrației publice locale, servicii descentralizate ale administrației publice centrale, instituții științifice de cercetare si de învățământ din sectorul public</i></p>

		<p><i>muzeu, autorități publice locale, organizații neguvernamentale.”</i></p>	<p><i>si privat, muzeu si organizatii neguvernamentale.</i></p> <p><i>Aceasta resursa trebuie pastrata si adaugata efortului pe care statul doreste sa-l faca pentru conservarea patrimoniului natural national.</i></p> <p><i>Multi dintre custozii actuali au experinta, specialisti, competente si resurse specifice ariilor naturale protejate de care au grija, au realizat si au in derulare numeroase proiecte. Expertiza si experienta in anumite domenii (speologie, ornologie, paleontologie, silvicultura, botanica etc.) sau zone (organizatii si autoritati locale implicate si foarte bune cunoscatoare a ariilor naturale protejate din zona lor trebuie folosita, nu indepartata.</i></p> <p><i>Agentia Nationala pentru Aree Naturale Protejate a facut la inceputul anului o evaluare a custozilor si administratorilor, care a relevat ca majoritatea covarsitoare a acestora au facut treaba foarte buna.</i></p> <p><i>Este normal si salutar ca statul prin Agentia Nationala pentru Aree Naturale Protejate sa-si</i></p>
--	--	--	--

			<p><i>asume responsabilitatea administrarii ariilor naturale protejate, inasa preluarea directa a administrarii trebuie sa fie un obiectiv strategic pe termen lung care nu se poate realiza eficient fara o deschidere catre parteneriate public-private cu institutii de invatamant si cercetare, comunitati locale si organizatii neguvernamentale, care sa se implice direct in administrare, sub coordonarea Agentiei Nationale pentru Aarii Naturale Protejate.</i></p> <p><b><i>Inițiatori senatori:</i></b>  <b><i>Allen Coliban</i></b>  <b><i>Mihai Goțiu</i></b></p>
2.	<p>Art. II  3. Articolul 18 va avea urmatorul cuprins:</p> <p>”...(1) b) structuri de administrare special constituite, cu personalitate juridica, aflate in coordonarea/subordinea, dupa caz, a unor regii autonome, companii si societati nationale, autoritati ale administratiei publice locale, servicii descentralizate ale administratiei publice centrale, institutii stiintifice de cercetare si de invatamant din sectorul public si privat, muzee, constituite potrivit legii si aflate in relatie contractuala cu Agentia Nationala pentru Aarii Naturale Protejate.”</p>	<p>Art. II  3. Articolul 18 va avea urmatorul cuprins:</p> <p>”...(1) b) structuri de administrare special constituite, cu personalitate juridica, aflate in coordonarea/subordinea, dupa caz, a unor regii autonome, companii si societati nationale, autoritati ale administratiei publice locale, servicii descentralizate ale administratiei publice centrale, institutii stiintifice de cercetare si de invatamant din sectorul public si privat, muzee, <b>organizatii neguvernamentale,</b></p>	<p>Eliminarea exclusiv a organizatiilor neguvernamentale dintre entitatile care pot constitui structuri de administrare pentru administrarea ariilor naturale protejate este discriminatorie si nejustificata.</p> <p>Prin aceasta eliminare se creeaza un vid administrative si se blocheaza activitatea si proiectele din 11 aarii naturale protejate ale caror administratii au fost constituite de catre organizatii</p>

		constituite potrivit legii si aflate in relatie contractuala cu Agentia Nationala pentru Aarii Naturale Protejate.”	<p>neguvernamentale, ca urmare a obligatiilor asumate prin contractele de administrare cu valabilitate de 10 ani: Parcul Natural Cefa, Parcul Natural Vacaresti, ROSCI0188 Parang, ROSCI0201 Podisul Nord Dobrogean, ROSCI0062 Defileul Crisului Repede-Padurea Craiului, ROSCI0322 Muntele Ses, ROSCI0253 Trascau, ROSCI0227 Sighisoara - Tarnava Mare, ROSPA0099 Podisul Hartibaciului, ROSPA0028 Dealurile Tarnavelor si Valea Nirajului, ROSCI0323 Muntii Ciucului. Asta in timp ce 31 parcuri nationale, naturale si situri natura 2000 raman in continuare in administrarea RNP Romsilva sau ocoalelelor silvice private aflate in conflict de interese prin administrarea in acelasi timp a resurselor natural si a biodiversitatii, iar alte 12 parcuri parcuri naturale si situri natura 2000 nu au un administrator.</p> <p><b>Inițiatori senatori:</b>  <b>Allen Coliban</b>  <b>Mihai Goțiu</b></p>
3.	Art. II	Art. II	Este nevoie de aceasta moficare

	<p>4. Articolul 20 va avea urmatorul cuprins:</p> <p>”Art. 20 - De la data infiintarii structurilor teritoriale ale Agentiei Nationale pentru Aarii Naturale Protejate, atributiile custozilor vor fi preluate de catre acestea.”</p>	<p>4. Articolul 20 va avea urmatorul cuprins:</p> <p>”Art. 20 - (1) De la data infiintarii structurilor teritoriale ale Agentiei Nationale pentru Aarii Naturale Protejate, atributiile custozilor vor fi preluate de catre acestea.</p> <p><b>(2) Pana la preluarea atributiilor de catre Agentia Nationala pentru Aarii Naturale Protejate, custozii isi pastreaza atributiile si drepturile din contractele de custodie si administrare in vigoare.</b></p> <p><b>(3) Preluarea atributiilor custozilor se va face concomitent cu preluarea arhivei ce apartine ariei naturale protejate, prin semnarea unui proces verbal in acest sens.</b></p> <p><b>(4) Procedura de preluare a atributiilor si a arhivei ce apartin ariei naturale protejate va fi detaliata printr-un ordin de ministru aprobat conform legii.</b></p> <p><b>(5) Ca exceptie, in situatia in care exista contracte sau finantari in derulare semnate cu terțe persoane sau entități, care au ca obiect aria naturală protejată deținută în custodie, dreptul de administrare al custozilor va fi preluat doar la expirarea perioadei de derulare a contractelor respective.”</b></p>	<p>ca dispozitie tranzitorie, pe perioada pana cand Agentia Nationala pentru Aarii Naturale Protejate va prelua efectiv atributiile d ela custozii. Notiunea de custode a fost eliminata din textul OUG 57/2007 si exercitarea atributiilor contractuale ale acestora nu mai au valoare juridica.</p> <p>(3) Este în interesul unei bune administrări a ariei protejate ca acele contracte semnate cu terțe părți care încă se află în derulare, să nu fie încheiate în mod abrupt prin efectul unei legi.</p> <p><b>Inițiatori senatori:</b>  <b>Allen Coliban</b>  <b>Mihai Goțiu</b></p>
4.	<p>Art. II</p> <p>7. Articolul 28<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:</p>	<p>Art. II</p> <p>7. Articolul 28<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:</p>	<p><b>Inițiatori senatori:</b>  <b>Allen Coliban</b></p>



	<p>“Art. 28<sup>1</sup> - Emiterea actelor de reglementare pentru planuri/proiecte/activități în ariile naturale protejate se realizează numai cu avizul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate/ administratorilor ariilor naturale protejate de interes național/internațional.”</p>	<p>“Art. 28<sup>1</sup> - (1) Emiterea actelor de reglementare pentru planuri/proiecte/activități în ariile naturale protejate se realizează numai cu avizul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate/ administratorilor ariilor naturale protejate de interes național/internațional.</p> <p><b>(2) Reprezentantul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate/ administratorilor ariilor naturale protejate de interes național/internațional va participa în mod obligatoriu în Comisia de Analiză Tehnică/ Comitetul Special Constituit, după caz.”</b></p>	<p><b>Mihai Goțiu</b></p>
<p>5.</p>	<p>Art. II 8. Alineatele (3)-(5) ale articolului 30 vor avea următorul cuprins:</p> <p>“(3) Pentru completarea resurselor financiare necesare bunei administrări a ariilor naturale protejate, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate sau administratorii ariilor naturale protejate instituie un sistem de tarife, ce se aprobă de autoritatea central pentru protecția mediului și se constituie ca venituri proprii pentru sistemul de arii naturale protejate. (4) Tarifele prevăzute la alin (3), se avizează de către autoritatea publică central pentru protecția mediului, prin direcția responsabilă, conform prevederilor metodologiei aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.</p>	<p>Art. II 8. Alineatele (3)-(5) ale articolului 30 vor avea următorul cuprins:</p> <p>“(3) Pentru completarea resurselor financiare necesare bunei administrări a ariilor naturale protejate, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate sau administratorii ariilor naturale protejate instituie un sistem de tarife, ce se aprobă de autoritatea central pentru protecția mediului și se constituie ca venituri proprii pentru sistemul de arii naturale protejate. (4) Tarifele prevăzute la alin (3), se avizează de către autoritatea publică</p>	<p>Este de bun augur ca sumele încasate din tarife să nu aibă o destinație limitată, ci să poată fi folosite la orice cheltuieli apărute pentru administrarea ariei.</p> <p><b>Inițiatori senatori:</b> <b>Allen Coliban</b> <b>Mihai Goțiu</b></p>

	<p>(5) Sumele provenite din tarifele prevăzute la alin. (3) se fac venit la bugetul Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate, respectiv administrației ariei naturale protejate, pentru realizarea obiectivelor de conservare”</p>	<p>central pentru protecția mediului, prin direcția responsabilă, conform prevederilor metodologiei aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului. <b>Stabilirea valorilor tarifare se face după validarea propunerilor în cadrul unei dezbateri publice la care sunt invitați cetățenii, administrația publică locală, reprezentanții ai societății civile și ai mediului de afaceri de din raza unității administrativ teritoriale interesate.</b></p> <p>(5) Sumele provenite din tarifele prevăzute la alin. (3) se fac venit la bugetul Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate, respectiv administrației ariei naturale protejate, <b>și se pot folosi pentru orice cheltuială necesară la administrarea corespunzătoare a ariei.”</b></p>	
6.	<p>Art. II 9. Alineatul (4) al articolului 42 va avea următorul cuprins:</p> <p>“(4)Beneficiarul unei lucrări de investiții are obligația de a anunța descoperirea oricărei peșteri în frontul unei lucrări miniere sau al unei cariere celei mai apropiate instituții abilitate, respectiv administratorului ariei naturale protejate, Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate, agenției județene pentru protecția mediului sau reprezentanților autorităților administrației publice locale.”</p>	<p>Art. II 9. Alineatul (4) al articolului 42 va avea următorul cuprins:</p> <p>“(4)Beneficiarul unei lucrări de investiții are obligația de a anunța descoperirea oricărei peșteri în frontul unei lucrări miniere sau al unei cariere celei mai apropiate instituții abilitate, respectiv administratorului ariei naturale protejate, Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate, agenției județene pentru</p>	<p><b>Inițiatori senatori:</b> <b>Allen Coliban</b> <b>Mihai Goțiu</b></p>

		<p>protecția mediului sau reprezentanților autorităților administrației publice locale.</p> <p><b>Din momentul descoperirii peșterii și până la acordul de continuare a lucrărilor, beneficiarul are obligația de a opri lucrările și de a conserva situl astfel încât să diminueze orice alterare sau schimbare a condițiilor specifice pre-existente. ”</b></p>	
--	--	---	--